

# La reforma constitucional por la vía referendaria en Costa Rica

Su tramitación y el ejercicio  
de Control de Constitucionalidad

---

*Alejandro José Robles Leal*



342.03  
R-666-r

Robles Leal, Alejandro José

La reforma constitucional por la vía referendaria en Costa Rica: su tramitación y el ejercicio de control constitucional / Alejandro José Robles Leal. -- San José, C.R. : Tribunal Supremo de Elecciones. Instituto de Formación y Estudios en Democracia, 2016.  
150 p.

ISBN 978-9930-521-03-8

1. Reforma constitucional. 2. Referéndum. 3. Referéndum legislativo. 4. Procedimientos parlamentarios. 5. Control de constitucionalidad. 6. Derecho constitucional. 7. Democracia participativa. 8. Control jurisdiccional. 9. Sala Constitucional. 10. Tribunal Supremo de Elecciones. I. Título

CDOC-IFED

---

©Instituto de Formación y Estudios en Democracia (IFED)

Tribunal Supremo de Elecciones-Costa Rica

Apartado: 2163-1000, San José

Web: <http://www.tse.go.cr/ifed>

Primera Edición, 2016

Consejo Editorial:

Hugo Picado León (Director)

Ileana Aguilar Olivares (Editora)

Luis Diego Brenes Villalobos

Mariela Castro Ávila

Rocío Montero Solano

Corrección de estilo:

Johanna Barrientos Fallas

Portada y diagramación:

Elisette Saborío Corrales

A Natalia, Pilar, Yoletth, Edinne y Ericka:  
Mis mejores razones para ir hacia adelante

|                      |    |
|----------------------|----|
| Agradecimientos..... | 7  |
| Prólogo.....         | 9  |
| Introducción.....    | 13 |

---

## Capítulo I

|   |    |
|---|----|
| Tipología de las reformas constitucionales en Costa Rica.....   | 17 |
| 1.1. La reforma constitucional a través del procedimiento parlamentario.....  | 20 |
| 1.1.1. Iniciativa.....  | 20 |
| 1.1.2. Tramitación inicial.....   | 21 |
| 1.1.3. Intervención del Poder Ejecutivo.....  | 23 |
| 1.1.4. Aprobación legislativa definitiva.....   | 23 |
| 1.2. La reforma constitucional a través del procedimiento referendario.....   | 24 |
| 1.3. La imposibilidad de aprobar la reforma constitucional a través<br>del procedimiento de iniciativa popular..... | 28 |

---

## Capítulo II

|   |    |
|---|----|
| La tramitación de la reforma constitucional por el procedimiento<br>referendario en Costa Rica.....   | 35 |
| 2.1. El procedimiento de la reforma.....  | 36 |
| 2.2. La contradicción entre los artículos 105 y 195.8) de la Constitución<br>Política respecto del órgano con la iniciativa para convocar un<br>referéndum para su reforma..... | 41 |
| 2.3. La Asamblea Legislativa como único competente para convocar el<br>referéndum para reformar la Constitución.....  | 45 |

---

## Capítulo III

|   |    |
|---|----|
| El control de la reforma constitucional tramitada por la vía<br>referendaria.....                               | 51 |
| 3.1. La supremacía constitucional como límite para el pueblo en un<br>referéndum de reforma constitucional..... | 53 |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 3.2.   | La legitimidad de los tribunales constitucionales para revisar las reformas constitucionales sometidas a referéndum.....  | 67  |
| 3.3.   | Los límites formales o procedimentales a la reforma de la Constitución.....   | 77  |
| 3.3.1. | Los límites formales a la reforma de la Constitución en el ordenamiento costarricense.....  | 80  |
| 3.3.2. | La necesaria sujeción del pueblo, como poder reformador de la Constitución, a los límites formales de esta.....   | 84  |
| 3.4.   | Los límites materiales o sustantivos a la reforma de la Constitución.....   | 90  |
| 3.4.1. | Los límites materiales en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....   | 95  |
| 3.4.2. | Los límites materiales a la reforma de la Constitución en el ordenamiento costarricense.....  | 100 |
| 3.4.3. | La necesaria sujeción del pueblo, como poder reformador de la Constitución, a los límites materiales de esta.....   | 104 |
| 3.5.   | El ejercicio del control de constitucionalidad de las reformas constitucionales sometidas a referéndum en el ordenamiento costarricense.....                              | 108 |
| 3.5.1. | Órganos competentes para llevar a cabo el control de constitucionalidad.....  | 111 |
| 3.5.2. | Las funciones del Tribunal Supremo de Elecciones como contralor de constitucionalidad en las reformas constitucionales sometidas a referéndum.....                        | 116 |
| 3.5.3. | Las funciones de la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia como contralor de constitucionalidad en las reformas constitucionales sometidas a referéndum..... | 120 |
| <hr/>  |   |     |
|        | Conclusiones.....   | 131 |
|        | Referencias bibliográficas.....   | 141 |









































































































































































































































































































La preocupación en torno a la posibilidad de que por intermedio de mecanismos de participación directa de la ciudadanía -en apariencia democráticos-, se menoscabe la estructura esencial del Estado de Derecho, se encuentra latente a lo largo de la obra, precisamente por ello el autor se decanta, de manera evidente, por un control robusto por parte de los guardianes de la Constitución (la Sala Constitucional y el Tribunal Supremo de Elecciones), para evitar que a través de esos instrumentos se erosione la institucionalidad costarricense. Para justificar esa participación de los órganos de control, el autor acude a un conjunto de postulados teóricos que, a su juicio, permiten a esos órganos vigilar la labor de la ciudadanía cuando pretende reformar la Constitución Política.

La reforma constitucional por la vía referendaria en Costa Rica. Su tramitación y el ejercicio de control de constitucionalidad, de Alejandro José Robles Leal, se encuentra bajo una licencia Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual4.0 Internacional License <<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>> . Creado a partir de la obra en [www.tse.go.cr](http://www.tse.go.cr) <<https://creativecommons.org/choose/www.tse.go.cr>> .

