

Resolución número 518. Programa Electoral de Autorización de Actividades de los Partidos Políticos en Sitios Públicos, Cuerpo Nacional de Delegados, Tribunal Supremo de Elecciones, en San José, a las 20:03 horas del 13 de enero de 2026.

RESULTANDO

Que el día miércoles 7 de enero de 2026, la señora Mayuli del Carmen Ortega Guzmán, en su condición de Presidenta propietaria del Partido Pueblo Soberano, solicitó autorización para celebrar una caravana el día sábado 24 de enero de 2026, de las 10:00 horas a las 15:00 horas, en Heredia, en el cantón Santa Bárbara, en el distrito administrativo Santa Bárbara, en el distrito electoral Santa Bárbara, “*La salida se realiza frente al Estadio Carlos Alvarado Villalobos. Se avanza 200 metros hacia el sur, luego se gira a la derecha y se recorren 100 metros hacia el este. Posteriormente, se gira a la izquierda y se avanza 200 metros al sur hasta llegar al Parque Central de Santa Bárbara. Desde este punto, se gira a la izquierda y se recorren 200 metros hacia el este. Luego se gira a la derecha y se avanza 100 metros al sur, pasando por detrás de la Iglesia Católica de Santa Bárbara. Se gira nuevamente a la derecha y se continúa 1.7 kilómetros hacia el oeste hasta llegar a la Iglesia Católica de San Pedro de Santa Bárbara. Al llegar, se gira a la izquierda y se avanza 200 metros al sur, pasando frente a la iglesia. Posteriormente, se gira a la izquierda y se recorren 200 metros hacia el este. Frente a la Soda Yaky, se gira a la derecha en dirección a San Juan por Calle El Rincón, avanzando 1 kilómetro recto hasta llegar a la señal de alto de Calle La Meseta. En este punto, se gira a la derecha 10 metros hacia el oeste e inmediatamente se gira a la izquierda. Se continúa 400 metros y luego se gira a la derecha, avanzando 300 metros al sur, pasando frente a la Iglesia Católica de San Juan, hasta llegar a una señal de alto. Se gira a la izquierda sobre la Ruta Nacional 119, pasando por el puente del río Porrosatí y la verdulería Pequeño. Se continúa recto hasta el semáforo, donde se gira a la izquierda sobre la Ruta Nacional 123, pasando por McDonald's, Maxi Palí y la Capilla San Martín. Se sigue subiendo hacia Santa Bárbara por la misma ruta hasta llegar al semáforo de Taquería Raquel. En este punto, se gira a la derecha hacia Barrio Jesús por la Ruta Nacional 128, avanzando 1.2 kilómetros. Luego se gira a la derecha y se recorren 300 metros hacia el este, ingresando al centro de Barrio Jesús. Se gira a la izquierda y se avanza 200 metros al norte, pasando frente a la Iglesia Católica de Barrio Jesús. Posteriormente, se gira a la derecha y se avanzan 200 metros sobre la misma Ruta 128. Luego se gira a la izquierda hacia Birri sobre la Ruta Nacional 114 y se continúa subiendo hasta llegar al alto del Súper Víquez en Birri. Desde allí, se gira a la izquierda sobre la Ruta Nacional 126 y se avanza durante 3 kilómetros hasta Santo Domingo de El Roble, pasando frente a la Iglesia Católica de El Roble. Luego se gira a la izquierda 100 metros hasta llegar a la señal de alto frente al Palí. Se gira a la izquierda hacia el suroeste 100 metros y nuevamente a la izquierda frente al EBAIS. Se avanza 100 metros hasta llegar a la esquina del Liceo de El Roble, donde se gira a la izquierda incorporándose nuevamente a la Ruta Nacional 126. Se continúa hasta la Plaza de Chahuites (sic) y se gira a la izquierda después de la Marisquería Arias. Se descienden 2 kilómetros hacia El Bajo de los Cachos, donde se gira a la izquierda hacia El Roble. Se continúa hasta la esquina del EBAIS de El Roble y se gira a la derecha, avanzando 100 metros hacia el este hasta la señal de alto. Finalmente, se gira a la derecha sobre la Ruta Nacional 126 en dirección a San Bosco.*

En el Lubricentro Multiservicios San Bosco se gira a la derecha hacia la Ruta Nacional 127. Se continúa por esta ruta pasando frente a la Iglesia Católica de San Bosco, descendiendo hacia Setillal, pasando frente a la Escuela Rodolfo Peters Schneider y la Iglesia Católica de Setillal. Se continúa durante 4 kilómetros sobre la Ruta Nacional 127, finalizando el recorrido frente al Estadio Carlos Alvarado Villalobos.” (tomado textualmente del original), según consecutivo 644.

CONSIDERANDO

- I. Que de conformidad con el artículo 26 de la Constitución Política, se reconoce el derecho de reunirse pacíficamente para fines lícitos, incluyendo los de naturaleza política, siendo que aquellas reuniones que se celebren en sitios públicos “serán reglamentadas por la ley”.
- II. Que el Código Electoral, ley número 8765 del 19 de agosto de 2009, dispone en su numeral 137 que “*Las manifestaciones, los desfiles u otras actividades en vías públicas, plazas, parques u otros sitios públicos deberán contar con el permiso de las autoridades correspondientes y, a partir de la convocatoria a elecciones, también con la autorización del TSE*”, todo ello de conformidad con las disposiciones tanto legales como reglamentarias vigentes que se dirán.
- III. Que acorde con lo dispuesto en los artículos 1 y siguientes del decreto n.º 15-2025 del Tribunal Supremo de Elecciones, denominado [Reglamento para Autorizar Actividades de los Partidos Políticos en Sitios Públicos](#), publicado en el Alcance n.º 110 a La Gaceta n.º 160 del 28 de agosto de 2025, normativa que le da contenido reglamentario a las normas generales del Código Electoral en esta materia, los partidos políticos que deseen obtener tales autorizaciones deberán contar para tales fines con la autorización del Tribunal Supremo de Elecciones, la cual se otorgará por intermedio del presente Programa Electoral, tomando en consideración condiciones de idoneidad y oportunidad, enmarcadas dentro de las reglas jurídicas dispuestas al efecto.

- IV. Que es importante hacer un análisis puntual sobre la duración de la actividad identificada con el consecutivo número 644. Tal y como consta líneas arriba, el Partido Pueblo Soberano proyecta realizar una caravana con una duración declarada de **cinco horas**.

Un horario extendido resulta en la desnaturalización de la actividad. No es razonable admitir que una actividad de proselitismo electoral, de naturaleza ambulatoria, diseñada como sencilla e informal, se planifique para que sus participantes duren tanto tiempo, sin atender el contenido del trayecto, según se dirá. En el contexto de lo aquí planteado, la posibilidad de que haya un desajuste apreciable entre lo proyectado y lo que realmente habría de entenderse como apegado a la realidad, en augeo de la normativa que regula estas actividades, no se entiende necesariamente como razonable.

«Sobre el tema de la razonabilidad, la Sala Constitucional ha dicho:

“La alegada irracionalidad de la norma en cuestión, obliga a reiterar lo que, al respecto, esta Sala ya ha señalado en su jurisprudencia; esto es, el reconocimiento del principio de razonabilidad de las leyes y otras normas o actos públicos, incluso privados, como requisito de su propia validez constitucional, en el sentido de que deben ajustarse, no sólo a las normas o preceptos concretos de la Constitución, sino también al sentido de justicia contenido en ella, el cual implica, a su vez, equidad, proporcionalidad y razonabilidad, entendidas éstas como idoneidad para realizar los fines propuestos, los principios supuestos y los valores presupuestados en el Derecho de la Constitución.” (Sentencia #1739-92, de las 11:45 horas del 1 de julio de 1992).

Vale decir que todas las actuaciones y resoluciones de los Partidos Políticos que afecten derechos de los ciudadanos, deben estar orientados por los principios de razonabilidad y proporcionalidad como parámetros de constitucionalidad.» (así, voto número 0743-E-2001 del TSE).

V. Que el reglamento 15-2025 antes citado y en su numeral 3, se refiere igualmente al tema de la duración de las actividades, estableciendo un parámetro de referencia, cual es **el recorrido a seguirse:**

“Artículo 3.- DURACIÓN DE LAS ACTIVIDADES. Con el fin de propiciar el uso racional y equitativo de los espacios públicos, se establece la duración máxima de las actividades enlistadas en el artículo anterior, de la siguiente manera:

- ...
• *Caravanas y desfiles: por su carácter ambulatorio, la duración será proporcional al recorrido. ...”*

La duración excesiva de una actividad, al margen de sus propias circunstancias reales, puede afectar los derechos de los ciudadanos dado que hay un interés de maximizar el uso de estos espacios para los efectos de que la ciudadanía participe del mensaje proselitista de la mayor cantidad de agrupaciones posible. De no atenderse al tema de la duración probable de estas actividades, se tendrían situaciones en las cuales la proyección fuera de la realidad generaría espacios improductivos que, perfectamente, otras agrupaciones podrían usar para sus fines de difusión propagandística.

Con base en lo afirmado, para la definición de la duración de este tipo de actividades ambulatorias, se tiene ahora un elemento normativo de suma relevancia a considerar: **la equivalencia del tiempo a partir de la distancia que se desea recorrer.** A partir de esta nueva reglamentación se aborda el tema de la duración de las actividades. A diferencia de las actividades estacionarias (encuentros electorales, ferias electorales, mitines, piquetes y plazas públicas), las ambulatorias presentan esa característica que las hace ser consideradas de manera distinta. Si es voluntad de la agrupación partidaria, en sus esfuerzos de comunicación en esta materia, programar una actividad que recorra muchos distritos electorales, el aspecto del tiempo que consuma en ello será de necesaria

atención. Es por esa razón adicional que, el trayecto de la actividad, su recorrido, debe ser claramente especificado, aspecto que le permite al PASP realizar un ejercicio técnico y objetivo sobre la concordancia presunta entre la actividad proselitista cuya autorización se solicita y la razonabilidad de esta en términos de tiempo.

Siendo así, y a partir del estudio detallado del recorrido propuesto por la agrupación gestionante acerca de la solicitud número 644, tenemos el siguiente resultado:

| Solicitud número | Recorrido aproximado |
|------------------|----------------------|
| 644 | 20 km. |

Apelando al conocimiento general, se conoce como tiempo la “*Duración de las cosas sujetas a mudanza*” (ver DRAE, <https://dle.rae.es/tiempo>). La duración de las cosas sujetas a cambio se determina por las épocas, períodos, horas, días, semanas, siglos, etcétera.

La tasa de cambio en la posición, o rapidez, es igual a la distancia recorrida dividida entre el tiempo. Para calcular el tiempo, se divide la distancia recorrida entre la velocidad utilizada. Así, tenemos la siguiente fórmula:

$$T = \frac{d}{v}$$

Con base en lo anterior, a una velocidad promedio de 40 kilómetros por hora, en vehículo automotor, tendríamos entonces el siguiente resultado:

| Recorrido aproximado | Tiempo estimado |
|----------------------|-----------------|
| 20 km. | 30 minutos |

Bajo otro escenario, a una velocidad promedio de 20 kilómetros por hora, en vehículo automotor, tendríamos a su vez el siguiente resultado:

| Recorrido aproximado | Tiempo estimado |
|----------------------|-----------------|
| 20 km. | 60 minutos |

Es de suyo obvio que si la velocidad varía, en un sentido o en otro, el tiempo estimado del recorrido también supondrá una modificación. Esto es importante acotarlo dada la posibilidad de que, en el trayecto, la caravana se encuentre con alguna circunstancia que suponga variar esa velocidad, inclusive que se detenga. Empero, se escogió el rango de velocidad de 20 a 40 kilómetros por hora al estimarse, basados en la experiencia, que podría tenerse como la normalmente usada por una caravana vehicular para ir haciendo su acto de comunicación político-electoral. De igual manera, se trata de un rango de velocidad que se tiene como dentro de los parámetros normales (aceptados) que establece la legislación de tránsito vigente (artículo 98 de la ley 9078 del 04 de octubre

de 2012, denominada Ley de Tránsito por Vías Públicas Terrestres y Seguridad Vial, y sus reformas).

VI. Que analizada que fue la solicitud formulada por el partido interesado, y sin perjuicio de lo que dispongan las otras autoridades públicas competentes que administran el sitio público en el cual la actividad propuesta se quiere realizar, esta unidad resolutoria no ve impedimento legal alguno para que la actividad propuesta se verifique -con la condición que se dirá- tal y como se solicitó, estimándose que se halla ajustada a la normativa jurídica vigente en **materia estrictamente electoral**.

Para efectos de control administrativo, y con base en el recorrido previamente indicado, se deja constancia expresa de que la caravana referida atravesará los distritos electorales de Santa Bárbara, San Pedro, San Juan Abajo, Jesús, Birri, Santo Domingo del Roble, Chaguite, Setillal y San Bosco, pertenecientes al cantón de Santa Bárbara, provincia de Heredia.

La autorización que aquí se concede se hace con la condición de ajustar el horario solicitado para esta actividad por el partido interesado, para realizarse en un lapso de tres horas tomando en consideración lo arriba expuesto con respecto a la proporcionalidad de la distancia que se pretende recorrer con esta caravana. Por lo tanto, entiéndase el nuevo horario de las 10:00 horas a las 13:00 horas.

POR TANTO

De conformidad con las razones de hecho y de Derecho, y citas legales, se aprueba la solicitud formulada según número de consecutivo 644, en razón de su procedencia legal, para realizarse el sábado 24 de enero de 2026, **de las 10:00 horas a las 13:00 horas**, en el recorrido descrito en el resultando arriba visible, siempre sujeta al cumplimiento efectivo de todas aquellas disposiciones de seguridad, orden, integridad y conveniencia necesarias al momento de realizarse. El Cuerpo Nacional de Delegados supervisará el cumplimiento oportuno y efectivo de dichas disposiciones. Tratándose de una actividad ambulatoria y con una ruta definida, se apercibe al partido gestionante el deber de sujetarse a la ruta escogida y asimismo aquí autorizada. **Se le hace saber al partido aquí interesado que la presente aprobación no prejuzga acerca de los demás requisitos legales exigidos por otras normas, debiendo de previo a la actividad gestionar los permisos de las respectivas autoridades municipales, de salud o de otra índole, acordes con la naturaleza de la actividad proyectada.** Se apercibe expresamente al partido interesado sobre el cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 15 del reglamento citado, en dos aspectos fundamentales: primero, el deber de iniciar puntualmente la actividad autorizada a la hora solicitada y aprobada. No obstante, y acerca de la hora de inicio, se otorgará un plazo prudencial de quince minutos de espera. Transcurrido dicho lapso y si no inicia por causa imputable al partido, se entenderá que la actividad no podrá realizarse posteriormente y se tendrá por no realizada para todos los efectos, incluso los de naturaleza sancionatorios establecidos en el inciso b) del artículo 291 del Código Electoral. Segundo: el deber de que alguna de las personas

designadas como encargadas esté presente desde el inicio y durante toda la realización de la actividad, bajo pena de tenerla por no verificada en caso de ausencia. Notifíquese.

f. Sergio Donato
Delegado Jefe Nacional
Cuerpo Nacional de Delegados
Tribunal Supremo de Elecciones

bcm

