

Resolución número 414. Programa Electoral de *Autorización de Actividades de los Partidos Políticos en Sitios Públicos*, Cuerpo Nacional de Delegados, Tribunal Supremo de Elecciones, en San José, a las 15:42 horas del 02 de noviembre de 2023.

RESULTANDO

Que el día 23 de octubre de 2023, el señor Miguel Ángel Guillén Salazar, en su condición de Secretario propietario del partido Liberación Nacional, solicitó autorización para celebrar un piquete el día domingo 14 de enero de 2024, de las 10:00 horas a las 12:00 horas, en San José, en el cantón Central, en el distrito administrativo Merced, en el distrito electoral Pitahaya, "*Frente a la Estatua de León Cortez (sic)*", según consecutivo número 678.

De previo, se aclara que la ubicación arriba indicada pertenece al distrito administrativo y electoral Mata Redonda, y no al que se indicó por la agrupación gestionante.

CONSIDERANDO

I. Que de conformidad con el artículo 26 de la Constitución Política, se reconoce el derecho de reunirse pacíficamente para fines lícitos, incluyendo los de naturaleza política, siendo que aquellas reuniones que se celebren en sitios públicos "*serán reglamentadas por la ley*".

II. Que el Código Electoral, ley número 8765 del 19 de agosto de 2009, dispone en su numeral 137 que "*Las manifestaciones, los desfiles u otras actividades en vías públicas, plazas, parques u otros sitios públicos deberán contar con el permiso de las autoridades correspondientes y, a partir de la convocatoria a elecciones, también con la autorización del TSE*", todo ello de conformidad con las disposiciones tanto legales como reglamentarias vigentes que se dirán.

III. Que acorde con lo dispuesto en los artículos 1 y siguientes del decreto número 7-2013 del Tribunal Supremo de Elecciones, denominado [Reglamento para Autorizar Actividades de los Partidos Políticos en Sitios Públicos](#), publicado en Diario Oficial *La Gaceta* número 136 del 16 de julio de 2013, normativa que le da contenido reglamentario a las normas generales del Código Electoral en esta materia, los partidos políticos que deseen obtener tales autorizaciones deberán contar para tales fines con la autorización del Tribunal Supremo de Elecciones, la cual se otorgará por intermedio del presente Programa Electoral, tomando en consideración condiciones de idoneidad y oportunidad, enmarcadas dentro de las reglas jurídicas dispuestas al efecto.

IV. Que el mismo artículo 137, en su inciso e), igualmente relacionado con el artículo 3 párrafo segundo del decreto reglamentario 7-2013, dispone la prohibición de realizar este tipo de reuniones "*en puentes, **intersecciones de vías públicas**, ni frente a templos religiosos, estaciones de bomberos o de la Cruz Roja, o a menos de doscientos metros de los hospitales o las dependencias de la autoridad de policía, ni de centros educativos cuyas funciones normales puedan resultar perjudicadas*" (se suple el destacado). El concepto legal de «intersección» lo da expresamente el artículo 2 de la ley 9078, Ley de Tránsito por Vías Públicas Terrestres y Seguridad Vial, de los 4 días del mes de octubre de 2012, la cual expresamente señala: "*Definiciones. - Para la interpretación de esta ley y de su reglamento, tienen el carácter de definiciones: ... 59. Intersección: punto de una vía pública en el que*

*convergen dos o más vías y en donde los vehículos pueden virar o mantener la dirección de su trayectoria”. Ese punto de convergencia es, ni más ni menos, **una esquina**, lugar en el cual la noción de intersección se materializa. Es por ello que, en la inteligencia de la norma del artículo 137 del Código Electoral precitado, realizar actividades políticas como la solicitada en lugar indicado supone un riesgo serio e importante al orden, a la tranquilidad, a la seguridad, la conveniencia, o la salud públicas.*

V. Que el propio Tribunal Supremo de Elecciones sostuvo en el voto número 5110-E3-2013, de las 08:50 horas del 25 de noviembre de 2013, lo siguiente: *«En los artículos 94 y 136 del Código Electoral se reconoce el derecho que tienen los partidos políticos de difundir propaganda electoral por los medios que estimen convenientes. Uno de los medios utilizados por las agrupaciones políticas para llevar a cabo su actividad propagandística lo constituyen las actividades en sitios públicos, las cuales se encuentran reguladas expresamente en el artículo 137 del Código Electoral.*

Según lo ha indicado este Tribunal en su jurisprudencia, las manifestaciones, desfiles u otras actividades públicas, son instrumentos de participación política puestos al servicio de las diferentes estructuras partidarias, cuyo esfuerzo organizativo, entre otros fines, permite aglutinar a sus simpatizantes y transmitirles los mensajes, planes y proyectos partidistas propios de una visión de desarrollo nacional, provincial o cantonal, según sea el caso.

*Ahora bien, **el ejercicio de ese derecho no es ilimitado**, como lo sugiere la recurrente, ya que el legislador está facultado constitucionalmente a regularlo, mediante el establecimiento de limitaciones, cuando su ejercicio puede entrar en confrontación con otros derechos. Así, en el citado artículo 137 del Código Electoral el legislador optó por establecer una serie de restricciones al derecho de los partidos políticos de realizar actividades en sitios públicos fundamentado, entre otros, en **razones orden público y de seguridad e integridad de las personas** (se suple el destacado).*

*En efecto, en el inciso e) del artículo 137 del Código Electoral se prohíbe la celebración de esas actividades “en puentes, **intersecciones de vías públicas** ni frente a templos religiosos, estaciones de bomberos o de la Cruz Roja, o a menos de doscientos metros de los hospitales o las dependencias de la autoridad de policía, ni de centros educativos cuyas funciones normales puedan resultar perjudicadas” (el resaltado y subrayado no son del original).*

De manera que la prohibición impuesta por el legislador al derecho de los partidos políticos de reunirse en sitios públicos con fines electorales se trata de una limitación razonable, fundada en la ley y que, en este caso, esa libertad cede frente a razones de orden público, de seguridad ciudadana y de protección al proceso electoral y a la democracia».

VI. Que hecho el estudio acerca del lugar en el cual se proyecta realizar la actividad bajo el consecutivo 678, en razón de proyectarse la realización de la actividad referida en un sitio vedado expresamente por la normativa legal, tal y como se acreditó en este expediente y según el considerando anterior, deviene improcedente aprobar la solicitud presentada, imponiéndose más bien denegarla. El lugar en el que se quiere realizar esta actividad coincide con el cruce entre la calle 42 y el Paseo Colón (avenida 0). En la campaña electoral de 2014, la experiencia que se tuvo aprobando actividades similares en dichas áreas no fue la mejor, toda vez que por tratarse de una vía de alto tránsito, y por coincidir en ella cruces hacia otras vías, se concluyó

en la necesidad de evitar exponer la integridad y seguridad de las personas usuarias tanto de dichas vías como de las aceras. Se concluye en que existen otras áreas aledañas en las cuales se puede equilibrar tanto el ejercicio efectivo de la libertad de reunión, conducente a su vez al ejercicio de otras libertades como la de expresión y la de información, con el ejercicio del deber de este Tribunal de brindar un servicio público de calidad, en el marco del resguardo de los principios de seguridad y tutela a la integridad psicofísica de las personas, así como del orden y conveniencia públicas. Lo anterior incluso fue objeto de análisis tanto por parte de esta misma autoridad electoral como del propio Tribunal Supremo Elecciones. Otra agrupación distinta a la aquí gestionante, en fecha 05 de octubre de 2017, formuló ante este Programa Electoral la solicitud número 27 para realizar un piquete en esta misma área, propiamente iniciando en la acera del Liceo Luis Dobles Segreda, hasta la esquina noreste del parque Metropolitano La Sabana, en frente de la Agencia Datsun. Ese lugar incluía la misma ubicación que en esta solicitud se planteó también, razón por la cual la denegatoria es igualmente procedente. Ante los recursos intentados por aquella agrupación, en ambas instancias se declaró lo que la normativa electoral señala, que es la prohibición de reunirse frente a intersecciones viales, según se hizo ver en el considerando anterior. No hay motivo entonces para entender como razonable un cambio tanto en la legislación como en la jurisprudencia vinculante del Tribunal Supremo de Elecciones (ver el voto N.º 6459-E3-2017, de las 11:20 horas del 20 de octubre de 2017, en: https://www.tse.go.cr/juris/electorales/6459-E3-2017.html?zoom_highlightsub=6459).

POR TANTO

De conformidad con las razones de hecho y de Derecho, y citas legales supra indicadas, se deniega la solicitud formulada según número de consecutivo 678 por contravenir expresamente el numeral 137 inciso e) del Código Electoral en lo que a lugares vedados expresamente se refiere, en razón de la necesidad de que no se vean comprometidos el orden, la tranquilidad, la seguridad, la conveniencia, o la salud públicas. Se le hace saber al interesado que contra esta resolución procede el recurso de revocatoria y subsidiariamente el de apelación ante el Tribunal Supremo de Elecciones, debiendo interponerlos dentro del término de tres días hábiles, contados a partir del siguiente día hábil posterior a la notificación de la presente y ante este mismo Programa Electoral, el cual se pronunciará sobre su admisibilidad. Notifíquese.

f. Sergio Donato
Delegado Jefe Nacional
Cuerpo Nacional de Delegados
Tribunal Supremo de Elecciones

