

**Resolución número 1857.** Programa Electoral de *Autorización de Actividades de los Partidos Políticos en Sitios Públicos*, Cuerpo Nacional de Delegados, Tribunal Supremo de Elecciones, en San José, a las 23:03 horas del 23 de enero de 2024.

## RESULTANDO

Que el día 08 de enero de 2024, el señor Miguel Ángel Guillén Salazar, en su condición de Secretario propietario del partido Liberación Nacional, solicitó autorización para celebrar una caravana el día domingo 28 de enero de 2024, de las 15:00 horas a las 18:00 horas, en Cartago, en el cantón El Guarco, en el distrito administrativo Tobosi, en el distrito electoral Tobosi, *“INICIA COSTADO ESTE DE LA PLAZA DE DEPORTES DE LA COMUNIDAD DE TABLÓN, RECORRIENDO UN TOTAL DE 3 KILÓMETROS HACIA EL OESTE SOBRE RUTA NACIONAL 228, PASANDO DETRÁS DE LA IGLESIA CATÓLICA DE LA COMUNIDAD DE QUEBRADILLA GIRANDO A LA DERECHA SOBRE RUTA CANTONAL PRINCIPAL HACIA LA COMUNIDAD DE TOBOSÍ EN LA INTERSECCIÓN GIRANDO A LA DERECHA SE RECORREN 350 METROS NUEVAMENTE EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, EN ESTA SE RECORRE LA RUTA PRINCIPAL CANTONAL DE TOBOSÍ POR 1.3 KILOMETROS, EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA DERECHA RECORRIENDO LA RUTA CANTONAL HACIA LA COMUNIDAD DE BARRANCAS POR 1.5 KILOMETROS HACIA EL CENTRO DE LA COMUNIDAD 50 METROS ANTES DE LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA Y SE PASA DETRÁS DE LA IGLESIA CATÓLICA DE LA COMUNIDAD DE BARRANCAS SE RECORREN 170 METROS NUEVAMENTE EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA POR UN TOTAL DE 1.2 KILOMETROS SE RECORRE LA RUTA CANTONAL PRINCIPAL HASTA LA INTERSECCIÓN CON LA RUTA NACIONAL 228, SE GIRA A LA IZQUIERDA SE RECORRE 200 METROS SOBRE RUTA NACIONAL 228 EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORREN 450 METROS SOBRE RUTA CANTONAL PRIMARIA HACIA LA COMUNIDAD DE SABANA GRANDE EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORRE UN TOTAL DE 800 METROS DE RUTA CANTONAL HACIA EL OESTE HASTA LA INTERSECCIÓN CON LA RUTA NACIONAL 2, SE GIRA A LA DERECHA Y SE RECORRE SOBRE RUTA NACIONAL 2 POR 1.8 KILOMETROS HACIA EL SUR, SE TOMA LA PRIMER SALIDA A LA DERECHA HACIA LA RUTA CANTONAL HACIA LA COMUNIDAD DE SAN ISIDRO, SE RECORRE SOBRE RUTA CANTONAL 120 METROS HACIA EL SUR EN LA SEGUNDA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORRE SOBRE RUTA CANTONAL 100 METROS HACIA EL ESTE EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORRE SOBRE RUTA CANTONAL 180 METROS HACIA EL SUR EN LA SEGUNDA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORRE SOBRE RUTA CANTONAL 100 METROS HACIA EL OESTE EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORRE SOBRE RUTA CANTONAL 230 METROS HACIA EL SUR HASTA LA INTERSECCIÓN SOBRE RUTA NACIONAL 2, SE GIRA A LA IZQUIERDA SE RECORRE SOBRE RUTA NACIONAL 2 POR 850 METROS HACIA EL NORTE HASTA LA INTERSECCIÓN CON LA RUTA CANTONAL HACIA LA COMUNIDAD DE BARRIO NUEVO, SE GIRA A LA DERECHA SE RECORRE POR 450 METROS HACIA EL NORTE EN LA SEGUNDA INTERSECCIÓN SE GIRA HACIA LA IZQUIERDA HACIA EL ESTE, SE RECORREN 100 METROS SOBRE RUTA*

CANTONAL EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORRE SOBRE RUTA CANTONAL 100 METROS HACIA EL NORTE EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA DERECHA Y SE RECORREN 200 METROS HACIA EL OESTE SOBRE RUTA CANTONAL HASTA LA INTERSECCIÓN Y SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORRE POR 1 KILOMETRO HACIA EL NORTE HACIA LA COMUNIDAD DE EL TEJAR EN LA PRIMER INTERSECCIÓN SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORREN 140 METROS HACIA EL OESTE SOBRE RUTA CANTONAL EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORREN 200 METROS HACIA EL NORTE SOBRE RUTA CANTONAL EN LA SEGUNDA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORREN 100 METROS HACIA EL ESTE HASTA LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORREN 100 METROS SOBRE VÍA SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORREN 500 METROS HACIA EL OESTE HACIA LA COMUNIDAD DE LOS SAUCES SOBRE RUTA CANTONAL Y SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORREN 100 METROS HACIA EL SUR Y SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORREN 50 METROS HACIA EL OESTE EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE GIRA EN LA PRIMER ENTRADA HACIA LA DERECHA Y SE RECORREN 450 METROS OESTE SOBRE RUTA CANTONAL, SE RECORREN 450 METROS HACIA EL NORTE SOBRE RUTA CANTONAL EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORREN 450 METROS HACIA EL NORTE EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORREN 400 METROS HACIA EL ESTE EN LA TERCER INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORREN 400 METROS SOBRE VÍA HACIA EL ESTE HASTA LA INTERSECCIÓN CON LA RUTA NACIONAL 228 Y SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORREN 130 METROS SOBRE RUTA NACIONAL HACIA EL NORTE EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA DERECHA HACIA LA COMUNIDAD DE EL SILO, SE RECORREN 240 METROS HACIA EL OESTE EN LA CUARTA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORREN 100 METROS HACIA EL NORTE EN LA SEGUNDA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORREN 240 METROS HACIA EL ESTE HASTA LA INTERSECCIÓN CON LA RUTA NACIONAL 228 SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORRE 1.1 KILOMETROS HACIA EL SURESTE SOBRE RUTA NACIONAL 228 SOBRE VIA SE GIRA A LA DERECHA, SE RECORREN 200 METROS HACIA EL NORTE SOBRE RUTA CANTONAL EN LA SEGUNDA INTERSECCIÓN SE GIRA HACIA LA IZQUIERDA, SE RECORREN 160 METROS HACIA EL ESTE SOBRE RUTA CANTONAL EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORREN 400 METROS HACIA EL SUR SOBRE RUTA CANTONAL EN LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORREN 270 METROS HACIA EL OESTE SOBRE RUTA CANTONAL HASTA LA INTERSECCIÓN CON LA RUTA NACIONAL 228, SE RECORREN 550 METROS HACIA EL SUR SOBRE RUTA NACIONAL EN LA SALIDA DE LA INTERSECCIÓN SE GIRA A LA IZQUIERDA, SE RECORREN 160 METROS HACIA EL NORTE Y FINALIZA EN LA CASA CLUB MONESTEL EN EL CENTRO DE TEJAR DONDE FINALIZA” (tomado textualmente del original), según consecutivo número 2643.

### **CONSIDERANDO**

I. Que de conformidad con el artículo 26 de la Constitución Política, se reconoce el derecho de reunirse pacíficamente para fines lícitos, incluyendo los de naturaleza política,

siendo que aquellas reuniones que se celebren en sitios públicos “*serán reglamentadas por la ley*”.

II. Que el Código Electoral, ley número 8765 del 19 de agosto de 2009, dispone en su numeral 137 que “*Las manifestaciones, los desfiles u otras actividades en vías públicas, plazas, parques u otros sitios públicos deberán contar con el permiso de las autoridades correspondientes y, a partir de la convocatoria a elecciones, también con la autorización del TSE*”, todo ello de conformidad con las disposiciones tanto legales como reglamentarias vigentes que se dirán.

III. Que acorde con lo dispuesto en los artículos 1 y siguientes del decreto número 7-2013 del Tribunal Supremo de Elecciones, denominado [Reglamento para Autorizar Actividades de los Partidos Políticos en Sitios Públicos](#), publicado en Diario Oficial La Gaceta número 136 del 16 de julio de 2013, normativa que le da contenido reglamentario a las normas generales del Código Electoral en esta materia, los partidos políticos que deseen obtener tales permisos deberán contar para tales fines con la autorización del Tribunal Supremo de Elecciones, la cual se otorgará por intermedio del presente Programa Electoral, tomando en consideración condiciones de idoneidad y oportunidad, enmarcadas dentro de las reglas jurídicas dispuestas al efecto.

IV. Que es importante hacer un análisis puntual sobre la duración de la actividad número 2643. Tal y como consta líneas arriba, el partido Liberación Nacional proyecta realizar una caravana con una duración declarada de **tres horas**.

**Un horario tan extendido resulta en la desnaturalización de la actividad.** No es razonable admitir que una actividad de proselitismo electoral, de naturaleza ambulante, diseñada como sencilla e informal, se planifique para que sus participantes duren tanto tiempo, sin atender el contenido del trayecto, según se dirá. En el contexto de lo aquí planteado, la posibilidad de que haya personas que estén dispuestas a un recorrido prolongado, en apego de la normativa que las regula, no se entiende necesariamente como razonable.

«Sobre el tema de la razonabilidad, la Sala Constitucional ha dicho:

*“La alegada irracionalidad de la norma en cuestión, obliga a reiterar lo que, al respecto, esta Sala ya ha señalado en su jurisprudencia; esto es, el reconocimiento del principio de razonabilidad de las leyes y otras normas o actos públicos, incluso privados, como requisito de su propia validez constitucional, en el sentido de que deben ajustarse, no sólo a las normas o preceptos concretos de la Constitución, sino también al sentido de justicia contenido en ella, el cual implica, a su vez, equidad, proporcionalidad y razonabilidad, entendidas éstas como idoneidad para realizar los fines propuestos, los principios supuestos y los valores presupuestos en el Derecho de la Constitución.” (Sentencia #1739-92, de las 11:45 horas del 1 de julio de 1992).*

*Vale decir que todas las actuaciones y resoluciones de los Partidos Políticos que afecten derechos de los ciudadanos, deben estar orientados por los principios de razonabilidad y proporcionalidad como parámetros de constitucionalidad.» (así, voto número 0743-E-2001 del TSE).*

A partir de lo hasta ahora afirmado, habría que agregarle a este tipo de actividades ambulatorias, un factor de suma relevancia: **la equivalencia del tiempo a partir de la distancia que se desea recorrer**. Tal y como se indicó, a la fecha la reglamentación vigente no toca el tema de la duración de las actividades. A diferencia de actividades estacionarias (plazas públicas, mítines, piquetes y ferias electorales), las ambulatorias presentan esa característica que las hace ser consideradas de manera distinta. Si es voluntad de la agrupación partidaria, en sus esfuerzos de comunicación en esta materia, programar una actividad que recorra muchos distritos electorales, el aspecto del tiempo que consuma en ello será de necesaria atención. Es por esa razón adicional que, el trayecto de la actividad, su recorrido, debe ser claramente especificado, aspecto que le permite al PASP realizar un ejercicio técnico y objetivo sobre la concordancia presunta entre la actividad proselitista cuya autorización se solicita y la razonabilidad de esta.

Siendo así, y a partir del estudio detallado del recorrido propuesto por la agrupación gestionante acerca de la solicitud 2643, tenemos el siguiente resultado:

Solicitud número	Recorrido aproximado
2643	20 km.

Apelando al conocimiento general, se conoce como tiempo la “*Duración de las cosas sujetas a mudanza*” (ver DRAE, <https://dle.rae.es/tiempo>). La duración de las cosas sujetas a cambio se determina por las épocas, períodos, horas, días, semanas, siglos, etcétera.

La tasa de cambio en la posición, o rapidez, es igual a la distancia recorrida dividida entre el tiempo. Para calcular el tiempo, se divide la distancia recorrida entre la velocidad utilizada. Así, tenemos la siguiente fórmula:

$$T = \frac{d}{v}$$

Con base en lo anterior, a una velocidad promedio de 40 kilómetros por hora, en vehículo automotor, tendríamos entonces el siguiente resultado:

Recorrido aproximado	Tiempo estimado
20 km.	30 minutos

Bajo otro escenario, a una velocidad promedio de 20 kilómetros por hora, en vehículo automotor, tendríamos entonces el siguiente resultado:

Recorrido aproximado	Tiempo estimado
20 km.	1 hora

Es de suyo obvio que si la velocidad varía, en un sentido o en otro, el tiempo estimado del recorrido también supondrá una modificación. Esto es importante acotarlo dada la posibilidad de que, en el trayecto, la caravana se encuentre con alguna circunstancia que suponga variar esa velocidad, inclusive que se detenga. Empero, se escogió el rango de velocidad de 20 a 40 kilómetros por hora al estimarse, basados en la experiencia, que podría tenerse como la normalmente usada por una caravana vehicular para ir haciendo su acto de comunicación político-electoral. De igual manera, se trata de un rango de velocidad que se tiene como dentro de los parámetros normales (aceptados) que establece la legislación de tránsito vigente.

V. Que analizada que fue la solicitud formulada por el partido interesado, y sin perjuicio de lo que dispongan las otras autoridades públicas competentes que administran el sitio público en el cual la actividad propuesta se quiere realizar, esta unidad resolutoria no ve impedimento legal alguno para que la actividad propuesta se verifique -con la condición que se dirá- tal y como se solicitó, estimándose que se halla ajustada a la normativa jurídica vigente en **materia estrictamente electoral**.

**La autorización que aquí se concede se hace con la condición de ajustar el horario solicitado para esta actividad por el partido interesado, para realizarse en un lapso de dos horas tomando en consideración lo arriba expuesto con respecto a la proporcionalidad de la distancia que se pretende recorrer con esta caravana. Por lo tanto, entiéndase el nuevo horario de las 15:00 horas a las 17:00 horas.**

### POR TANTO

De conformidad con las razones de hecho y de Derecho, y citas legales, se aprueba la solicitud formulada según número de consecutivo 2643, en razón de su procedencia legal, para realizarse, el domingo 28 de enero de 2024 **de las 15:00 horas a las 17:00 horas**, en el recorrido descrito en el resultando arriba visible, siempre sujeta al cumplimiento efectivo de todas aquellas disposiciones de seguridad, orden, integridad y conveniencia necesarias al momento de realizarse. El Cuerpo Nacional de Delegados supervisará el cumplimiento oportuno y efectivo de dichas disposiciones. Tratándose de una actividad ambulatoria y con rutas definidas, se apercibe al partido gestionante el deber de sujetarse a la ruta escogida y asimismo aquí autorizada. **Se le hace saber al partido aquí interesado que la presente aprobación no prejuzga acerca de los demás requisitos legales exigidos por otras normas, debiendo de previo a la actividad gestionar los permisos de las respectivas autoridades municipales, de salud o de otra índole, acordes con la naturaleza de la actividad proyectada.** Se apercibe expresamente al partido interesado el cumplimiento del párrafo tercero del

artículo 12 del reglamento precitado, en cuanto al deber de iniciar la actividad aquí autorizada puntualmente a la hora solicitada y aquí aprobada. Se apercibe también expresamente al partido interesado en cuanto a la necesaria presencia de alguna de las personas designadas como encargada de la actividad para que la misma pueda iniciarse, con el deber de mantenerse siempre y durante su realización, bajo pena de tenerla por no verificada en caso de determinarse su ausencia. Respecto de la hora de inicio, y con fundamento siempre en el párrafo tercero del artículo 12 del mismo reglamento antes citado, el Cuerpo Nacional de Delegados dará, no obstante, un plazo prudencial de quince minutos de espera, cumplidos los cuales y ante la inasistencia de ninguna de las personas encargadas de la actividad, se retirará del lugar, entendiéndose que posterior a ello la actividad no se podrá verificar y se tendrá por no realizada para todos los efectos, inclusive los de naturaleza sancionatoria dispuestos en el inciso b) del artículo 291 del Código Electoral en relación con el numeral 12 párrafo tercero del decreto 7-2013 aquí mencionado. Notifíquese.

*(original firmado)*

f. Sergio Donato  
Delegado Jefe Nacional  
Cuerpo Nacional de Delegados  
Tribunal Supremo de Elecciones



PBA