

**Resolución número 1738.** Programa Electoral de *Autorización de Actividades de los Partidos Políticos en Sitios Públicos*, Cuerpo Nacional de Delegados, Tribunal Supremo de Elecciones, en San José, a las 16:00 horas del 21 de enero de 2024.

## RESULTANDO

Que el día 08 de enero de 2024, el señor Miguel Ángel Guillén Salazar, en su condición de Secretario propietario del partido Liberación Nacional, solicitó autorización para celebrar una caravana el sábado 27 de enero de 2024, de las 17:00 horas a las 20:00 horas, en Heredia, en Santo Domingo, en el distrito administrativo y electoral San Miguel, *“La caravana estaría saliendo a las 17:00 horas (5 de la tarde) de la marginal derecha sobre la ruta 32 en el punto del cruce a San Luis para de ahí enrumbarse hacia el sur pasando por el frente de las instalaciones de Dekra y llegando al cruce entre Paracito y San Miguel virando a la derecha para ingresar a Castilla continuando hasta el cruce entre calle vieja y calle nueva girando a la izquierda para pasar por la parte de atrás del templo católico y luego girar a la derecha para pasar costado sur de la plaza de Deportes de San Miguel siguiendo la ruta 117 hasta llegar al puente entre Túres y San Miguel continuamos hacia Túres y nos desviamos para pasar el costado oeste de la plaza de Túres y giramos a la derecha para ir a la altura del restaurante Fello’s donde doblamos a la izquierda pasamos por los costados este y norte del restaurante Fello’s bajando por calle Emilia para de ahí girar a la izquierda y de nuevo ir por carretera principal hacia el centro de Túres para continuar hacia San Vicente atravesando el puente entre el bajo Túres y San Vicente continuamos hacia el oeste por carretera principal, hasta llegar a la esquina del arbolito, ahí giramos a la izquierda siguiendo hacia el sesteo para girar a la derecha hasta calle Lencha donde ingresamos y de ahí hasta la ermita de san Martín de ahí doblamos a la derecha con sentido norte pasando frente a la Basílica luego de los semáforos hacia el norte hasta el frente de F5-Bomberos donde doblamos al oeste para pasar por el puente entre el polideportivo y san Vicente siguiendo costado sur del Poli, y continuar hacia Santa Rosa. Seguimos hasta el final de esa avenida doblando a la izquierda para de ahí dirigirnos 300 m hacia el sur para pasar por el costado sur de los Fischel luego girar a la derecha y enrumbarnos hacia Sta Rosa pasando al frente del condominio Avenir virando a la izquierda en la estación para salir a la Escuela Rubén Darío, se gira a la izquierda para entrar al IMAS, se sale y seguimos hacia la izquierda buscando la línea férrea al encontrarla viramos nuevamente a la izquierda sobre la marginal del tren y luego doblamos a la derecha para entrar a la urbanización el Montano, de ahí seguimos hacia la urbanización la Victoria, y de aquí salimos por el precario para la urbanización Primero de Mayo y de ahí a la plaza, para salir hacia Santo Domingo, giramos hacia la derecha para enrumbarnos hacia la calle que se encuentra detrás de la Floristeria para seguir esa ruta hasta encontrarnos la avenida tres y viramos a la derecha para seguirla hacia la Basílica, luego giramos a la derecha en la tienda a Anais Anais, continuamos sobre la carretera principal y 100 metros al sur de Pali viramos hacia el este hasta el final de esa avenida y de ahí viraremos a la izquierda para enrumbarnos hacia las esquina sureste de la escuela, giramos a la derecha para volver a pasar esta vez por el costado este de la Basílica y en la esquina noreste de la misma giramos a la izquierda para pasar por el costado norte de la plaza, de ahí a MarinoÑs pizza, seguimos 100 mts al sur, de ahí viramos a la derecha 300 mts hasta la esquina suroeste del parque y giramos a la izquierda 50 mts hasta el club del Partido Liberación Nacional, donde concluye la caravana”* (tomado textualmente del original), según consecutivo número 2596.

## CONSIDERANDO

I. Que de conformidad con el artículo 26 de la Constitución Política, se reconoce el derecho de reunirse pacíficamente para fines lícitos, incluyendo los de naturaleza política, siendo que aquellas reuniones que se celebren en sitios públicos *“serán reglamentadas por la ley”*.

II. Que cumpliendo con el mandato constitucional, el numeral 137 inciso d) del Código Electoral dispone que ***“Los partidos políticos no podrán celebrar reuniones o mítines en sitios públicos, en un mismo distrito electoral, el mismo día”***.

III. Que en fecha 04 de enero de 2024, el partido Unidad Social Cristiana gestionó de previo y obtuvo la respectiva autorización de este programa electoral para realizar una caravana, que se realizará en los distritos electorales de San Miguel, Santo Domingo, San Luis, Paracito, Santo Tomás y Santa Rosa. A su vez, el recorrido de la presente solicitud involucra los distritos electorales de San Miguel, Santo Tomás, Santa Rosa, Santo Domingo y San Vicente. Tal y como se aprecia, si bien es cierto no hay una duplicidad exacta en todos los distritos, sí se ha aprecia que en una notoria mayoría, sea en cuatro de ellos, sí existe una repetición de distritos que el aquí gestionante estaría atravesando, con una altísima probabilidad de encontrarse en su recorrido a la caravana ya aprobada al partido Liberación Nacional. Respecto del horario, la actividad ya aprobada comprende de las 17:00 a las 19:00 horas, mientras que la actividad vinculada a la presente gestión se proyecta realizar entre las 17:00 y las 20:00 horas, es decir, en un horario sobrepuesto.

Para fundamentar mejor el criterio jurídico a aplicarse en este asunto, resulta oportuno acá citar el voto 0807-E3-2024 del Tribunal Supremo de Elecciones, dictado a las 14:30 horas del 19 de enero de 2024, el cual aborda una situación que guarda evidente similitud con la que aquí se está resolviendo:

**«2) Sobre la finalidad de la regulación contenida en el artículo 137 del Código Electoral:** El derecho de participación política en general y su especie instrumentalizado en las manifestaciones, desfiles y otras actividades públicas partidarias, al igual que los demás derechos fundamentales, no es un derecho absoluto sino que se encuentra sujeto a las limitaciones o restricciones autorizadas por el principio de proporcionalidad, según el cual la validez de las limitaciones o restricciones dependerá de que además de encontrarse debidamente previstas en la ley, sean *“razonablemente necesarias para el ejercicio del derecho mismo”* (Sentencias de la Sala Constitucional números 1147-90 5261-95 de las 15:27 horas del 26 de setiembre de 1995 y 184-97 de las 9:42 horas del 10 de enero de 1997).

El artículo 137 del Código Electoral, que establece las pautas bajo las que deben regirse las actividades proselitistas en sitios públicos, en lo conducente dispone:

**ARTÍCULO 137.- Actividades en sitios públicos:** *Las manifestaciones, los desfiles u otras actividades en vías públicas, plazas, parques u otros sitios públicos deberán contar con el permiso de las autoridades correspondientes y, a partir de la convocatoria a elecciones, también con la autorización del TSE y de conformidad con las siguientes disposiciones:*

*b) Corresponderá a la oficina o a la persona funcionaria designada por el TSE conceder los permisos para reuniones; otorgará los permisos en estricta rotación de partidos inscritos y en el orden en que los solicitan. Para ello, fijará la sucesión en que los partidos podrán reunirse en una localidad.*

*d) Los partidos políticos no podrán celebrar reuniones o mítines en zonas públicas, en un mismo distrito electoral, el mismo día. Tampoco podrá celebrarlas del 16 de diciembre al 1º de enero, ambos inclusive, inmediatamente anteriores al día de las elecciones, ni en los seis días inmediatos anteriores al día de las elecciones inclusive.*

*g) En cualquier período, las instalaciones físicas que pertenezcan al Estado y a las municipalidades del país podrán ser facilitadas a los partidos políticos para la realización de sus actividades y asambleas, siempre y cuando medie comunicación previa al TSE y los partidos políticos garanticen el cumplimiento de las normas de seguridad, salubridad, orden, conveniencia y respeto de la moral pública." (el subrayado no es del original, pero sí de la resolución que se cita).*

El Reglamento desarrolla las reglas de este tipo de actividades partidarias. El artículo 1 define al "piquete" como la actividad realizada por los simpatizantes de un partido político o coalición en un lugar determinado, con el único fin de distribuir signos distintivos de cualquier naturaleza, alusivos a esa agrupación. El artículo 17 de esta norma regula las disposiciones específicas para la realización de este tipo de actividades, en lo atinente señala:

**"Artículo 17.- DE LOS PIQUETES Y SUS DISPOSICIONES ESPECÍFICAS.** Para la realización de los piquetes se deberán tomar en cuenta las siguientes disposiciones:

*a) Deberán ubicarse y permanecer en el sitio que se les asigne, de forma que no obstruyan la libre circulación de transeúntes o vehículos, o que puedan obstaculizar el ejercicio pleno de los derechos de las personas ajenas a la actividad.*

*b) Se prohíbe la utilización de altavoces, así como la distribución y el consumo de bebidas alcohólicas o cualquier otra sustancia enervante o psicotrópica.*

*c) No se podrán realizar piquetes de un partido o de una coalición si el Cuerpo Nacional de Delegados ha previamente autorizado, para el mismo día y lugar, una actividad de otra agrupación política, la cual tendrá la exclusividad de piquetes en la respectiva localidad.*

*d) Se prohíbe en los piquetes, todo acto de violencia de hecho o verbal entre los propios participantes, o contra personas o grupos ajenos a la actividad. La autoridad retirará, a una distancia prudencial, a toda persona o grupo que perturbe o intente perturbar la realización de la actividad." (el subrayado no es del original, pero sí de la resolución que se cita).*

La aplicación de estas reglas debe responder a un criterio de proporcionalidad y de interés público. Así se dispuso en la resolución n.º 926-E3-2020:

*"El establecimiento de tales reglas responde no sólo a un imperativo legal sino a razones de interés público que prevalecen frente al interés partidario; en este caso, con el objetivo de que dos o más partidos políticos no converjan en un mismo escenario espacio-temporal, con el riesgo asociado que ello puede involucrar para el orden, la integridad de las personas y la seguridad pública.*

*Ese mecanismo de distribución ordenado y preferente procura evitar, dentro de lo posible, situaciones que favorezcan o propicien el enfrentamiento entre los miembros o simpatizantes de las diferentes agrupaciones y, a la vez, facilitar a cada partido político un espacio individual y exclusivo en un entorno seguro y sin inconvenientes para proyectarse a la ciudadanía.”*

La interpretación teleológica del artículo 137 Código Electoral, que atiende a los principios, valores y finalidades del precepto, permite entender que el **fin perseguido** de estas limitaciones fue garantizar el ejercicio del derecho de participación política en un marco de seguridad, salubridad, orden y conveniencia. La voluntad del legislador es clara en punto a que por las razones citadas no deben coincidir dos actividades proselitistas de dos fuerzas partidarias distintas.

**3) Improcedencia de la autorización solicitada.** El PLP impugna la decisión de denegatoria del PASP del “piquete” solicitado para el 20 de enero del 2024 en la franja horaria de las 15 a 17 horas, porque considera que, pese a que el PUP tiene previamente autorizado otro piquete en una localidad cercana (mismo distrito administrativo y electoral, a 32 metros de distancia) no existe coincidencia horaria porque la primera actividad está programada entre las 9 a las 15 horas.

El PASP deniega la segunda solicitud porque considera que la cercanía temporal pone en riesgo la seguridad, ya que exista una gran probabilidad de que coincidan ambas fuerzas políticas, lo cual va a contrapelo de la finalidad perseguida en la norma aplicable.

Esta Magistratura Electoral coincide con las apreciaciones del PASP. Como se indicó en el punto 1), es innegable la relevancia de este tipo de actividades públicas como instrumentos de participación política puestos al servicio de las diferentes estructuras partidarias; sin embargo, su ejercicio no es ilimitado ya que el legislador ha establecido una serie de condiciones razonables para su autorización, fundadas en motivos de orden público y de seguridad e integridad de las personas.

La celebración de dos actividades partidarias en lugares con una cercanía de 32 metros en **forma consecutiva pone en riesgo los bienes tutelados en la norma jurídica en cuestión.** De cierto es que estas actividades no son a la misma hora, pero el hecho de que una finalice a la misma hora que inicia la otra actividad permite suponer razonablemente que, tratándose de un acto estacionario, coincidirán ambas fuerzas políticas en el sitio, dado que la organización de las actividades implica una serie de actos logísticos preparatorios que requieren la asistencia de los partidarios minutos antes del inicio de la actividad.

Con fundamento en el estudio del expediente, la normativa aplicable y los principios que rigen esta materia procede declarar sin lugar el recurso formulado y confirmar la resolución combatida en todos sus extremos.» (el subrayado y la negrita son del original).

IV. Que al estar la solicitud arriba referida dentro de la prohibición señalada en la norma legal precitada, ratificada por el criterio jurisprudencial vinculante del TSE, no procede su

autorización por contravenirla expresamente, debiéndose más bien resolver su denegatoria. Se toma en cuenta para ello la evidente proximidad en ubicación y horario, circunstancias que en el marco del orden y la seguridad que deben resguardarse en estas actividades de campaña, conminan a esta Administración Electoral a inclinarse por la denegatoria aquí dispuesta.

## POR TANTO

De conformidad con las razones de hecho y de Derecho, y citas legales indicadas *supra*, se deniega la solicitud formulada número 2596, por cuanto la actividad programada en esa fecha contraviene expresamente la normativa legal que la regula, al haber otro partido político con mejor derecho para realizarla (inciso d del artículo 137 del Código Electoral). **La presente solicitud, al ser confrontada con la autorización dada de previo al partido Unidad Social Cristiana para que haga, de manera preferente, la actividad referida a la solicitud 2496, adolece de la fundamentación jurídica suficiente para ser aprobada, según aquí se está disponiendo.** Se le hace saber al interesado que contra esta resolución procede el recurso de revocatoria y apelación ante el Tribunal Supremo de Elecciones, debiendo interponerlos dentro del término de tres días hábiles, contados a partir del siguiente día hábil posterior a la notificación de la presente y ante este mismo Programa Electoral, el cual se pronunciará sobre su admisibilidad. Notifíquese.

f. Sergio Donato  
Delegado Jefe Nacional  
Cuerpo Nacional de Delegados  
Tribunal Supremo de Elecciones



MMO