

## **PREGUNTAS Y RESPUESTAS RELACIONADAS CON LAS ACTIVIDADES PROSELITISTAS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN SITIOS PÚBLICOS**

### **1. ¿Qué son las actividades proselitistas de los partidos políticos?**

-Son todas aquellas manifestaciones o actos realizados por los partidos políticos con el ánimo de lograr que el elector se incline por escoger una determinada propuesta. Se trata de actos de comunicación política/electoral, que buscan además dar a conocer el contenido programático o ideológico de cada agrupación. Las que se realizan en sitios públicos están sometidas a una regulación especial.

### **2. ¿Qué ocurre cuando estas actividades se quieren realizar en sitios públicos?**

-De acuerdo con la normativa vigente, al utilizarse espacios públicos (parques, plazas, calles o avenidas, playas, etc.) el partido interesado debe contar de previo con las autorizaciones de las diferentes entidades públicas que administran esos espacios (artículo 137 del Código Electoral).

### **3. ¿Cuáles son las entidades a las cuales se debe ir para obtener las autorizaciones respectivas?**

-La normativa electoral (artículo 137 del Código Electoral, párrafo primero) establece una separación de las distintas entidades públicas encargadas de conceder las autorizaciones respectivas, en aplicación de sus propias normas jurídicas que las regulan. Siendo así, para que una actividad proselitista finalmente se pueda realizar, se debe tener la autorización de la municipalidad del cantón, el Ministerio de Salud (dependiendo del tipo de actividad que se quiera realizar), el Ministerio de Obras Públicas y Transportes (en la medida en que se quiera utilizar vías nacionales para realizar caravanas o desfiles), y, para las que se quieran realizar a partir de la fecha de convocatoria a elecciones, el Tribunal Supremo de Elecciones. Sin la autorización previa del TSE, a partir de la fecha de convocatoria a elecciones (04 de octubre de 2023), el partido político no puede realizar ninguna actividad de esta naturaleza, bajo pena de la sanción que se dirá (ver pregunta 12) y sin perjuicio de la posibilidad de la intervención de las distintas autoridades para impedirlo.

La autorización de una de ellas no necesariamente condiciona la de las demás, en el entendido de que operan de manera independiente.

### **4. ¿Cuáles son las actividades proselitistas que normalmente se realizan?**

-La experiencia de muchos años indica que las actividades usuales son las plazas públicas, los mítines, los piquetes, las ferias electorales, así como los desfiles y las caravanas. Cada una tiene su propia definición reglamentaria (ver artículo 1 del decreto reglamentario del TSE número 7-2013, visible en: <https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/autorizaractividades.pdf>).

## **5. ¿Se pueden realizar actividades proselitistas en sitios públicos fuera del periodo de campaña electoral?**

-Sí se pueden realizar, bajo condición de que se cuente de previo con las autorizaciones correspondientes. Le compete a cada entidad controlar el cumplimiento de la normativa relacionada con cada tipo de actividad. Las que se realizan fuera del período de campaña (fuera de los cuatro meses previos a la fecha en que se realiza una elección nacional o municipal) no requieren permiso del TSE.

## **6. ¿Cuál es el rol del Cuerpo Nacional de Delegados del TSE en esta materia?**

-Le corresponde al Cuerpo Nacional de Delegados tramitar y resolver administrativamente las solicitudes de autorización, así como acompañar a los partidos políticos en la realización de estas actividades garantizando la libertad, el orden, y la seguridad con que deben realizarse, en el marco de la normativa que las regula.

## **7. ¿Cuándo un partido político debe gestionar la autorización del TSE para una actividad proselitista a celebrarse en un sitio público?**

-Las actividades que se quieran realizar a partir de la fecha de convocatoria oficial a elecciones (acto que da inicio a la campaña electoral), deben contar, además, con la autorización previa del TSE.

## **8. ¿A partir de qué fecha y con cuánta antelación se pueden gestionar ante el TSE las solicitudes para realizar actividades proselitistas en sitios públicos?**

-Para esta próxima campaña electoral, las actividades proselitistas de los partidos políticos se podrán gestionar a partir del lunes 04 de setiembre de 2023 (07:00 a.m.), para poder realizarlas a partir del miércoles 04 de octubre de 2023 y hasta el viernes 15 de diciembre de 2023; y del martes 02 de enero de 2024 al domingo 28 de enero de 2024, inclusive. El inciso d) del artículo 137 del Código Electoral establece estas condiciones de ejercicio temporal de estos actos de comunicación política. El domingo 28 de enero de 2024 será la última fecha posible para realizarlas, en el entendido de que a partir del lunes 29 de enero de 2024 y hasta el domingo 04 de febrero de 2024 (día de las elecciones en todo el país, ambas fechas inclusive), se encuentran prohibidas por disposición expresa del Código Electoral.

Toda gestión de solicitud debe realizarse con al menos doce (12) días hábiles de antelación respecto de la fecha que interesa. Este plazo se cuenta a partir del día hábil siguiente de la presentación o envío de la solicitud al TSE, quedando excluido del cómputo el día de la actividad.

## 9. ¿Quiénes pueden gestionar estas solicitudes?

-Las solicitudes de autorización y cualquier otra gestión deberán ser firmadas por cualquier persona integrante del Comité Ejecutivo Superior del partido político (a escala nacional, provincial o cantonal) interesado; también podrá hacerlo una tercera persona autorizada expresa y formalmente para ello mediante un documento (poder) en el cual conste la autorización para gestionar. En el caso de las coaliciones, por el representante legal definido en el pacto constitutivo.

## 10. ¿De qué manera se deben gestionar esas autorizaciones?

-En la página web del TSE ([www.tse.go.cr](http://www.tse.go.cr) → Elecciones → Elecciones Municipales 2024 → Servicios para Partidos Políticos) se habilitará una plataforma especial a la cual los partidos políticos podrán ingresar para gestionar, en línea, las autorizaciones desde el punto de vista estrictamente electoral. Cumpliendo con la normativa reglamentaria, esta habilitación se hará a partir del lunes 04 de setiembre de 2023 (07:00 a.m.).

## 11. ¿De qué modo se debe presentar la solicitud de autorización al TSE?

-Se plantean dos formas de presentación:

- Físicamente: imprimiendo, firmando y presentando cada solicitud, por separado, en el TSE, o en cualquiera de sus 32 oficinas regionales en todo el país.
- Digitalmente: guardando el formulario completo en la computadora de la persona gestionante, firmándolo digitalmente (por parte de cualquier integrante del Comité Ejecutivo Superior, según sea la escala nacional, provincial o cantonal) y enviándolo a la dirección única y exclusiva de correo electrónico oficial [pasp@tse.go.cr](mailto:pasp@tse.go.cr)

Esta segunda opción es altamente recomendada por la facilidad que genera su trámite y por las ventajas en ahorro que supone.

## 12. ¿Qué ocurre si un partido político realiza una actividad proselitista en un sitio público, en período de campaña, sin contar con la autorización previa del TSE?

-Según la legislación electoral (artículo 137, párrafo primero del Código Electoral), la autorización previa debe gestionarse siempre. La realización comprobada de una actividad proselitista sin contar con dicha autorización se califica como una falta electoral

(artículo 291 inciso b del Código Electoral) que puede generarle a la agrupación política incumpliente una sanción financiera. La multa puede oscilar entre dos a cinco salarios base, sin perjuicio de la eventual participación del Cuerpo Nacional de Delegados del TSE en la suspensión de la misma. Como referencia, actualmente el salario base es de ₡462 200,00.

### **13. ¿Qué ocurre si teniendo la autorización del TSE para realizar una actividad proselitista en un sitio público, el partido interesado no la realiza?**

-De acuerdo con la normativa electoral vigente, obtenida la autorización del TSE para realizar una actividad de este tipo, la misma debe llevarse a cabo tal y como se solicitó y se autorizó (artículo 12 del reglamento 7-2013). Con la salvedad que se dirá de seguido (ver pregunta 15), la no realización, o la realización tardía, de una actividad previamente autorizada, también le genera al partido gestionante responsabilidad legal ante la comisión de una falta electoral. Esto significa que al partido se le puede imponer una multa que puede oscilar también entre dos a cinco salarios base. Lo anterior en la medida en que se determine que la no realización, o el inicio tardío de la actividad, es imputable directamente a la agrupación solicitante.

### **14. ¿Puede un partido político iniciar tardíamente una actividad?**

-Todas las actividades autorizadas tienen un horario fijo, señalado por el propio partido político. Siendo así, deben iniciar y terminar en dicho horario. No obstante, un partido político puede atrasarse en el inicio de la actividad hasta quince minutos sin inconveniente alguno. El atraso por un plazo mayor, atribuible al propio partido político, supondrá la imposibilidad de llevar a cabo la actividad, sin perjuicio de la posible responsabilidad legal que le podría caber por esa circunstancia (artículo 291 inciso b del Código Electoral, en relación con el artículo 12 del reglamento 7-2013).

### **15. ¿Puede un partido político dejar de realizar una actividad proselitista en sitio público previamente autorizada y sin que le genere responsabilidad financiera?**

-En efecto, si el partido gestionante le comunica al Cuerpo Nacional de Delegados del TSE con al menos 48 horas de antelación respecto del día de realización de una actividad previamente autorizada, su deseo o imposibilidad de realizarla, el TSE tomará nota y sin que ello le signifique responsabilidad legal de ningún tipo. El plazo de 48 horas equivale a dos días hábiles, los cuales deberán respetarse para que la gestión cumpla el efecto de evitar la infracción. Para esto, la comunicación de desistimiento debe hacerse formal y oportunamente, por escrito y firmada por cualquier miembro del Comité Ejecutivo Superior (según sea la escala nacional, provincial o cantonal) del partido interesado. Puede presentarse físicamente en el TSE, o en cualquiera de sus 32 oficinas regionales en todo el país, o bien firmándola digitalmente (por parte de cualquier integrante del

Comité Ejecutivo Superior de la agrupación, según sea la escala nacional, provincial o cantonal) y enviándola a la dirección de correo electrónico oficial [pasp@tse.go.cr](mailto:pasp@tse.go.cr)

## **16. ¿Puede un partido político cambiar las condiciones de la autorización concedida de previo por el TSE?**

-En términos generales, el partido gestionante debe cumplir con las condiciones de la autorización previamente solicitada y así concedida. El párrafo final del artículo 12 del reglamento 7-2013 plantea la posibilidad de cambios por situaciones de fuerza mayor o caso fortuito, *“en lo que respecta a la hora y lugar (de la actividad) dentro de la misma localidad o distrito electoral”*, únicamente. Cualquier cambio deberá solicitarse, bajo pena de inadmisibilidad de la gestión, con al menos cuarenta y ocho horas de antelación al día en que se llevará a cabo la actividad.

## **17. ¿En cuáles lugares públicos no se pueden realizar estas actividades?**

-Señala expresamente la ley electoral (inciso e del artículo 137 del Código Electoral) que no se podrán realizar actividades fijas o estacionarias (plazas públicas, mítines, piquetes y ferias electorales) en puentes, intersecciones de vías públicas (esquinas o rotondas), ni frente a templos religiosos de cualquier denominación, estaciones de bomberos o de la Cruz Roja, o a menos de 200 metros de los hospitales o las dependencias de la autoridad de policía, ni de centros educativos cuyas funciones normales puedan resultar perjudicadas. Por exclusión, y salvo que otra causa legal lo impida, se entendería que los demás lugares están habilitados.

## **18. ¿Cuáles son las normas jurídicas especiales que regulan estas actividades?**

-Tal y como ya se ha venido señalando, el Código Electoral, propiamente en el artículo 137, regula los aspectos más generales, mientras que en el *Reglamento para Autorizar Actividades de los Partidos Políticos en Sitios Públicos* (decreto del TSE número 7-2013) se establecen procedimientos y reglas más específicas al respecto. El Código se puede consultar en la dirección <http://www.tse.go.cr/pdf/normativa/codigoelectoral.pdf>, mientras que el reglamento número 7-2013 se puede consultar en la siguiente dirección: <http://www.tse.go.cr/pdf/normativa/autorizaractividades.pdf>

## **19. Si un partido quiere hacer una actividad proselitista en un sitio privado ¿debe gestionar la autorización previa del TSE?**

-No. Tratándose de sitios o locales privados, no se requiere la tramitación ante el TSE. Sin embargo, la agrupación debe tener especial cuidado en que el local a utilizar sea lo suficientemente amplio como para albergar a todas las personas que asistirán y que no va a darse una afectación sensible al área pública circundante. Lo anterior sin perjuicio

de los requisitos o condiciones vigentes, establecidas por el Ministerio de Salud o por otras autoridades públicas y según sea el caso.

## 20. ¿Dónde se puede consultar para preguntas?

-Las consultas pueden dirigirse a los teléfonos 2287 5766 o 2547 4801 ext. 7141, o a las direcciones de correo electrónico [pasp@tse.go.cr](mailto:pasp@tse.go.cr) o [delegadostse@tse.go.cr](mailto:delegadostse@tse.go.cr)

Versión actualizada al 25 de agosto de 2023.